

MINISTERSTVO FINANCÍ

Letenská 15, poštovní příhrádka 77
118 10 Praha 1
Telefon: 257041111 Fax: 257042788

V Praze dne 19. 6. 2009
Č. j.: 12/50 554/2009-124

Věc: Žádost o stanovisko k porušení rozpočtové kázně

K Vašemu č. j.: Dopis ze dne 27.5.2009
Referent: Mgr. Peterová, I. 2668
Příloha:

Městský úřad Kutná Hora
ekonomický odbor
Havlíčkovo náměstí 552
284 01 Kutná Hora

Obdrželi jsme váš dopis, kterým žádáte o doplnění stanoviska Ministerstva financí č.j. 12/39 506/2009-124 ze dne 18.5.2009, k možnému porušení rozpočtové kázně tím, že nebyla provedena povinná úprava rozpočtu ve vztahu ke státnímu rozpočtu na položce 4116 Ostatní neinvestiční transfery ze státního rozpočtu.

Především jsme nuceni upozornit, že naše původní **obecné stanovisko**, které jsme vám zaslali č.j. 12/39 506/2009-124, zůstává v platnosti.

Po posouzení dalších podkladů, které jste nám zaslali a na základě telefonického doplnění, poskytnutého dne 17.6.2009 vedoucím ekonomického odboru Městského úřadu Kutná Hora Ing. Richardem Zahradníčkem, zaujímáme **ke konkrétnímu případu města Kutná Hora následující stanovisko**:

Podle ust. § 4 odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, je rozpočet obce finančním plánem, kterým se řídí financování činnosti obce. Obec vypracovává svůj roční rozpočet v návaznosti na svůj rozpočtový výhled a na základě údajů z rozpisu platného státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria, jímž státní rozpočet určuje své vztahy k rozpočtům jednotlivých obcí (§ 11 odst. 1 zák. č. 250/2000 Sb.).

Na položku 4116 Ostatní neinvestiční transfery ze státního rozpočtu obec rozpočtuje pokud má písemné potvrzení o poskytnutí dotace. V případě města Kutná Hora byla uzavřena mezi Úřadem práce v Kutné Hoře a městem Kutná Hora dohoda o vytvoření pracovních příležitostí v rámci veřejně prospěšných prací a poskytnutí příspěvku, podle § 112 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů. Touto „Dohodou“ se Úřad práce v Kutné Hoře zavazuje, že je schopen městu Kutná Hora poskytnout v roce 2008 příspěvek (dotaci) ve výši 118 762 580 Kč, který je určen na úhradu skutečně vyplacených nákladů na zaměstnance vykonávající veřejně prospěšné práce, včetně pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a pojistného na veřejné zdravotní pojištění, které město za sebe odvedlo z vyměřovacího základu těchto zaměstnanců. Město tedy mělo k dispozici listinu, která je opravňovala, aby v „Dohodě“ stanovenou částku zavedlo do svého rozpočtu. Tím mělo zajištěno rozpočtové krytí konkrétních výdajů i podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné

správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů.

V „Dohodě“ stanovená částka byla pouze částkou maximální, do jejíž výše Úřad práce v Kutné Hoře mohl městu Kutná Hora poskytnout příspěvek na veřejně prospěšné práce v daném kalendářním roce, přičemž z této částky uvolňoval městu Kutná Hora finanční prostředky měsíčně zpětně, na základě výkazu o skutečně vynaložených mzdových nákladech na zaměstnance vykonávající veřejně prospěšné práce.

Úřad práce v Kutné Hoře s městem Kutná Hora následně nezměnil v „Dohodě“ stanovenou částku, nedošlo ani ke změně původně dohodnutého (plánovaného) finančního vztahu města Kutná Hora k rozpočtu Úřadu práce resp. Ministerstva práce a sociálních věcí. Město Kutná Hora tedy nemělo žádný podklad, na základě kterého by provedlo změnu svého schváleného rozpočtu.

Zákon č. 250/2000 Sb. ani jiný právní předpis neukládají povinnost rozpočtovat a měnit výši dotace na příjmových položkách jen do výše výdajů, které jsou z této dotace hrazeny. Nebylo tedy v rozporu s žádným právním předpisem, když město Kutná Hora mělo v rozpočtu plánovanu, v souladu s „Dohodou“, vyšší částku, než byla na základě věcného plnění od Úřadu práce v Kutné Hoře skutečně přijata. U dotací, které jsou do rozpočtu obce převáděny až na základě věcného plnění, lze takový výsledek dokonce i očekávat. Nedošlo ani k porušení vyhlášky č. 16/2001 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů a rozpočtů územních samosprávných celků, která řeší i procesy konsolidace veřejných rozpočtů.

S ohledem na výše uvedené nelze v konkrétním případě města Kutná Hora považovat neupravení položky 4116 na straně příjmů za porušení rozpočtové kázně podle § 16 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb.

Jan Zikl
ředitel odboru
financování územních rozpočtů
a programové financování



Ministerstvo financí
118 10 PRAHA 1 - Letenská 15
-5-